

VAASAN HALLINTO-OIKEUS
VASA FÖRVALTNINGSDOMSTOL



**TOIMINTAKERTOMUS
VERKSAMHETSBERÄTTELSE
2013**

Sisällysluettelo

Ylituomarin katsaus	<u>3</u>
Överdomarens översikt.....	<u>4</u>
Lainkäyttötoiminta.....	<u>5</u>
Tuomiopiiri ja tehtävät.....	<u>5</u>
Hallinto-oikeusprosessi	<u>5</u>
Monipuoliset ratkaisukokoonpanot.....	<u>5</u>
Asiamäärien kehitys	<u>6</u>
Käsittelyaika	<u>9</u>
Päätösten lopputulos.....	<u>10</u>
Päätösten pysyvyys	<u>10</u>
Lainkäyttöratkaisuja	<u>11</u>
Organisaatio ja henkilöstö.....	<u>14</u>
Organisaatio.....	<u>14</u>
Hallinto-oikeuden henkilökunta.....	<u>15</u>
Henkilöstön työhyvinvointi.....	<u>18</u>
Oppia ikä kaikki.....	<u>21</u>
Koulutus.....	<u>21</u>
Työryhmät, lausunnot, kuulemiset ja vierailut.....	<u>23</u>
Talous, tavoitteet ja tulokset.....	<u>26</u>
Toimitilat ja talous.....	<u>26</u>
Vuodelle 2013 asetetut tulostavoitteet ja tulokset.....	<u>26</u>
Sammandrag	<u>27</u>
Mångsidiga sammansättningar.....	<u>27</u>
Lagskipningsverksamheten 2013.....	<u>27</u>
Utrymmen och ekonomi.....	<u>27</u>
Taulukot.....	<u>28</u>
Vuoden 2013 työtilanne.....	<u>28</u>
Päätösten lopputulos pääasiaryhmittäin.....	<u>28</u>
Vireillä olevat asiat, vireilläoloaika 31.12.2013.....	<u>29</u>

Ylituomarin katsaus

Ylituomari Liisa Talvitie



Saapuvien asioiden määrä yllätti Vaasan hallinto-oikeuden vuonna 2013. Odotetun 2100 jutun sijasta saimme 2250 juttua, joka on lähes 200 enemmän kuin edellisenä vuonna. Tämä sekä tietyt henkilöstöpoissaolot ja -vähennykset sekä eräät ylisuuret jutut aiheuttivat sen, että ratkaistujen asioiden osalta jäimme alle tulostavoitteen. Samoin yli vuoden vanhojen juttujen määrä kasvoi viidelläkymmenellä, mutta oli edelleen alle 10 % kokonaisjuttumäärästä. Käsittelyajan osalta sen sijaan alitimme tavoitteen, käsittelyaika oli 8,6 kk, kun tavoite oli 9 kk.

Vuoden 2013 aikana Vaasan hallinto-oikeudessa käsiteltiin kymmenkunta ns. suuritöistä juttua, jotka on jätetty ulkopuolelle painokertoimia määriteltäessä. Tällaisia oli mm. Helsinki-Vantaan lentokenttä, Lemminkäinen Infran asfalttiasema Nummi-Pusulassa, Rauman satama ja Vaasan yleiskaava. Talvivaaran kaivos työllisti myös hallinto-oikeutta vuonna 2013. Vuoden aika Vaasan hallinto-oikeus teki 8 päätöstä ja 4 välipäätöstä koskien Talvivaara Sotkamo Oy:tä. Erilaisia Talvivaaraan liittyviä poikkeuslupia ja hallintopakkoja tuli vireille jatkuvasti vuoden mittaan. Edellisiä valituksia ei ehditty käsitellä, kun jo saapui uusia. Talvivaara-jutut veivätkin yhden esittelijän lähes koko vuoden työpanoksen sekä sitoivat paljon jäsenten työaika.

Hallinto-oikeuden täysistunto kokoontui pitkästä aikaa ja käsitteli uuden työjärjestyksen. Työjärjestykseen on entistä enemmän sisällytetty määritelmiä johtamisesta, asioiden käsittelystä ja organisaatiosta. Työmenetelmien kehittämistä on edelleen jatkettu. Sähköinen päätöksenteko (SÄPÄKKÄ) on vähitellen vuoden aikana otettu käyttöön ensiksi sosiaali- ja ulkomaalaisasioissa ja sitten ainakin yhdessä suurehkoissa ympäristöasiassa. Vaasan hallinto-oikeus antoi vuoden kuluessa useita lausuntoja eri viranomaistahoille erityisesti ympäristöasioissa mm. ympäristönsuojelulain uudistamisesta. Ympäristöasioiden kehittäminen oli myös aiheena kanslia-päällikkö Pokan vierailulla hallinto-oikeuteen 7.3.2013.

Henkilöstön työhyvinvoinnin parantaminen ja sitä edesauttavat toimenpiteet sekä yhdessä tekeminen olivat edelleen vahvasti esillä vuonna 2013. Tästä on tarkempaa tietoa osiossa Työhyvinvointi. Yhteistyötä Etelä-Pohjanmaan käräjäoikeuden kanssa jatkettiin viettämällä yhteinen virkistyspäivä Vaasan saaristossa. Toisen yhteistyökumppanimme Verohallinnon Pohjanmaan verotoimiston kanssa järjestettiin yhteinen ajankohtaispäivä verotuksesta. Samalla hallinto-oikeuden henkilöstö sai tutustua verotoimiston uusittuihin tiloihin, jotka oli toteutettu ns. monitoimitilamallilla. Myös Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintoviraston kanssa toteutettiin yhteinen matka vesi- ja ympäristölupapäiville Ouluun.

Vuoden lopulla mietittiin jaostojen kokoonpanoja ja jaostojen puheenjohtajuudet olivat haettava. Tähän liittyen ylituomari järjesti kyselyn kaikille juristeille siitä, missä asiaryhmissä he haluavat ensisijaisesti olla mukana ja ovatko he halukkaita jaostosiirtoihin. Vastausprosentti oli lähes 100. Vastaukset olivat selkeitä ja paljon tietoa antavia. Tämä on minulle erityisen tärkeää, koska en itse suoraan käy henkilöstön kanssa kehityskeskustelua. Kiitos vielä kerran vastauksista! Työmäärien tasaaminen eri jaostojen kesken oli myöskin esillä ja lopullisesti tasaaminen toteutettiin vuoden vaihteen jälkeen.

Kiitokset henkilökunnalle jaksamisesta, yhteistyöstä ja hyvästä tuloksesta!

Överdomarens översikt

Överdomare Liisa Talvitie

För Vasa förvaltningsdomstol blev mängden inkomna ärenden år 2013 en överraskning. Vi hade väntat oss 2100 ärenden men vi fick 2250, nästan 200 mer än föregående år. Detta i förening med viss frånvaro och minskning av personalen samt några omfattande ärenden ledde till att vi inte uppnådde resultatmålet för avgjorda ärenden. Antalet över ett år gamla ärenden steg med femtio stycken, men var ändå under 10 % av alla ärenden. Handläggningstiderna var däremot kortare än målet, 8,6 månader då resultatmålet var 9 månader.

Under år 2013 handlade Vasa förvaltningsdomstolen ett tiotal så kallade arbetsdryga ärenden, som inte har beaktats då viktcoefficienterna fastställdes. I dessa ingick bland annat Helsingfors-Vanda flygfält, Lemminkäinen Infrassvängstation i Nummi-Pusula, Raumo hamn och Vasa generalplan. Gruvan i Talvivaara höll också förvaltningsdomstolen sysselsatt under år 2013. Under året gav Vasa förvaltningsdomstol 8 beslut och 4 interimistiska beslut som gällde Talvivaara Sotkamo Oy. Olika undantagslov och förvaltningstvång som gällde Talvivaara anhängigjordes kontinuerligt under år 2013. Tidigare besvär hade inte hunnit handläggas då nya inkom. Talvivaara-ärendena krävde nästan hela årets arbetsinsats för en föredragandes del och ställde stora krav på ledamöternas arbetstid.

Förvaltningsdomstolen sammanträdde i plenum för första gången på en lång tid för handläggning av domstolens nya arbetsordning. Arbetsordningen innehåller fler definitioner om ledning, handläggning av ärenden och organisation än tidigare. Utvecklingen av arbetsmetoderna har fortsatt. Elektroniskt beslutsfattande (SÄPÄKKÄ) har så smått tagits i bruk under år 2013, först i social- och utlänningsärenden och därefter i åtminstone ett större miljöärende. Vasa förvaltningsdomstol gav under årets gång flera utlåtanden till olika myndigheter. Utlåtanden gavs särskilt i miljöärenden, bland annat beträffande revideringen av miljöskyddslagen. Utveckling av miljöärenden var också orsaken till att kanslichef Pokka besökte förvaltningsdomstolen 7.3.2013.

Förbättring av personalens trivsel på arbetet och åtgärder för främjande av arbetstrivselsn samt att göra saker tillsammans var saker som fortsatte vara starkt framträdande under år 2013. Om detta finns närmare uppgifter under rubriken Työhyvinvointi. Samarbetet med Södra Österbottens tingsrätt fortsatte genom en gemensam rekreativdag i Vasa skärgård. Vi arrangerade en gemensam dag för aktuella skatteärenden tillsammans med vår andra samarbetspartner, Skatteförvaltningens Österbottens skattebyrå. Samtidigt fick förvaltningsdomstolens personal bekanta sig med skattebyråns förnyade lokaler, som hade byggts om enligt den så kallade allaktivitetslokalmodellen. Vi reste också till vatten- och miljödagarna i Uleåborg tillsammans med regionalförvaltningsverket i Västra och Inre Finland.

I slutet av år 2013 funderade vi på sammansättningen av domstolens sektioner och ordförandeskapen för sektionerna lediganslogs. I samband med detta ordnade överdomaren en enkät för alla jurister, där juristerna kunde berätta vilka ärendegrupper de i första hand ville handlägga och om de var villiga att byta sektion. Svarsprocenten var nästa 100. Svaren var tydliga och mycket informativa. Detta är särskilt viktigt för mig, eftersom jag själv inte för utvecklingssamtal med personalen. Tack än en gång för svaren! Utjämnande av sektionernas arbetsmängder var också på agendan och utjämnningen verkställdes efter årsskiftet.

Ett tack till personalen för ork, samarbete och ett gott resultat!



Liisa Talvitie

Lainkäyttötoiminta

Tuomiopiiri ja tehtävät

Hallinto-oikeuden tehtävä on ratkaista kuntien ja valtion hallintoviranomaisten päätöksistä tehtyjä valituksia. Vaasan hallinto-oikeus on alueellinen hallintotuomioistuimisto Pohjanmaan, Etelä-Pohjanmaan ja Keski-Pohjanmaan maakunnissa. Tämän lisäksi Vaasan hallinto-oikeuden tuomiopiiriin kuuluu vesi- ja ympäristöasioissa koko maa, Ahvenanmaata lukuun ottamatta.

Hallinto-oikeus käsittelee valituksia, jotka koskevat mm.

- verotuksen oikaisulautakuntien päätöksiä verotuksesta
- kunnallisten viranomaisten päätöksiä virkanimityksistä, toimeentulotuesta, vammaispalveluista, lastensuojelusta ja muista sosiaalipalveluista
- lääkärin päätöksiä mielenterveyspotilaan pakkohoidosta ja kunnallisen viranomaisen päätöksiä tartuntatautien leviämisen estämiseksi
- ulkomaalaisviraston päätöksiä ulkomaalaisten oleskeluluvista ym.
- viranomaisten päätöksiä asiakirjojen julkisuudesta ja erilaisista maksuista, esim. pysäköintivirhemaksut
- kunnan viranomaisten päätöksiä rakennus- ja maankäyttöasioissa
- kuntien ja aluehallintovirastojen päätöksiä ympäristönsuojelulain ja vesilain mukaisissa asioissa.

Hallinto-oikeusprosessi

Hallinto-oikeudessa haetaan muutosta hallintoviranomaisen tekemään päätökseen. Asiat käsitellään kirjallisesti. Valituksessa esitetään vaatimukset ja niiden perustelut. Hallinto-oikeus ei yleensä tutki asiaa laajemmin. Ennen asian ratkaisua asianosaisille ja päätöksen tehneelle viranomaiselle varataan mahdollisuus vastata valitukseen ja muihinkin kirjelmiin. Tarvittaessa voidaan asiaa selvittää paikan päällä tarkastuksessa tai katselmuksessa. Hallinto-oikeus voi myös pitää suullisen käsittelyn, missä asianosaiset voivat esittää todistelua sekä kuulla todistajia ja asiantuntijoita.

Vuonna 2013 hallinto-oikeus piti suullisen käsittelyn 33 asiassa ja toimitti katselmuksen 21 asiassa sekä piti tarkastuksen seitsemässä asiassa. Täytäntöönpanon kieltoja annettiin 159 ja väliaikaismääräyksiä 10 asiassa.

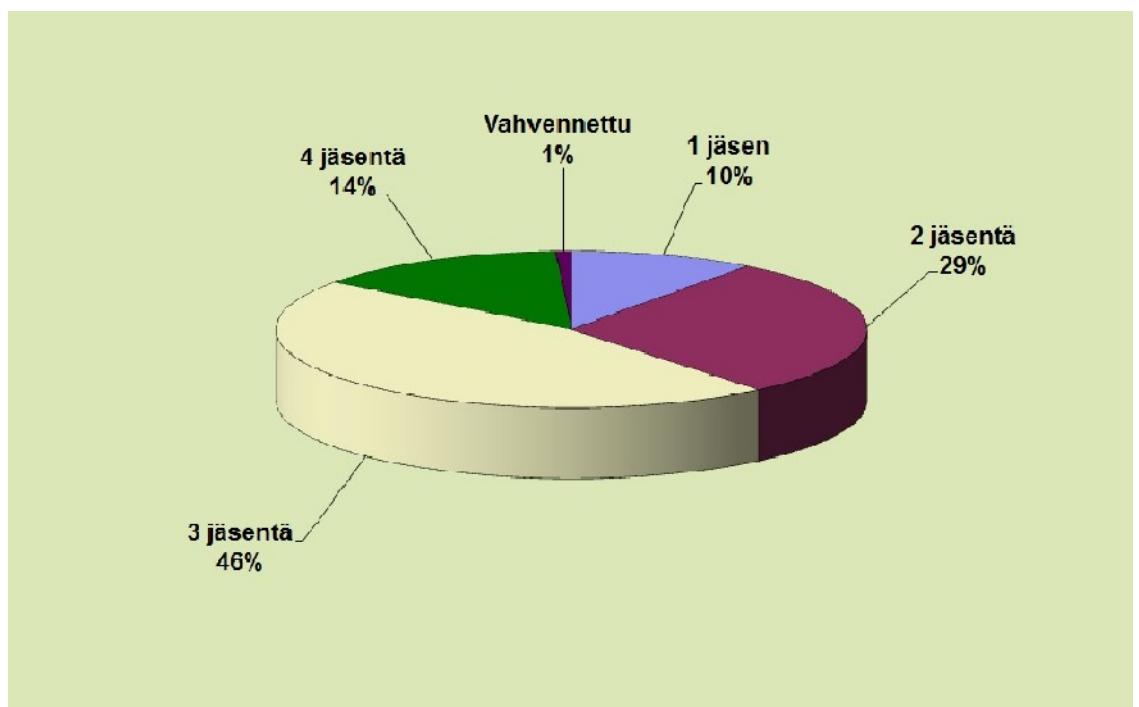
Monipuoliset ratkaisukokoonpanot

Hallinto-oikeuslaki antaa mahdollisuuden ratkaista asiat erilaisissa kokoonpanoissa. Pääsääntö on kolmen tuomarin ja ympäristöasioissa neljän tuomarin kokoonpano. Asian laadun mukaan ne voidaan kuitenkin ratkaista joko tätä pienemmässä tai laajemmassa kokoonpanossa. Työmääriä on tasattu jakamalla asiaryhmiä joustavasti eri jaostojen käsiteltäväksi. Vesi- ja ympäristöasioissa on kokoonpanoon valittu asiakkoittain yksi tai kaksi asiantuntijaa, jotka edustavat asian vaatimaa osaamisaluetta. Kaikki luonnontieteiden ja tekniikan alan tuomarit työskentelevät kaikilla jaostoilla.

Lastensuojelulaissa, kehitysvammaisten erityishuollosta annetussa laissa, mielenterveyslaissa ja tartuntatautilaissa säädetyissä asioissa käsittelyyn osallistuu vähintään kahden lainoppineen jäsenen lisäksi valtioneuvoston määräämä asiantuntijajäsen.

Periaatteellisesti tärkeä asia voidaan siirtää ratkaistavaksi jaoston vahvennetussa istunnossa tai hallinto-oikeuden täysistunnossa.

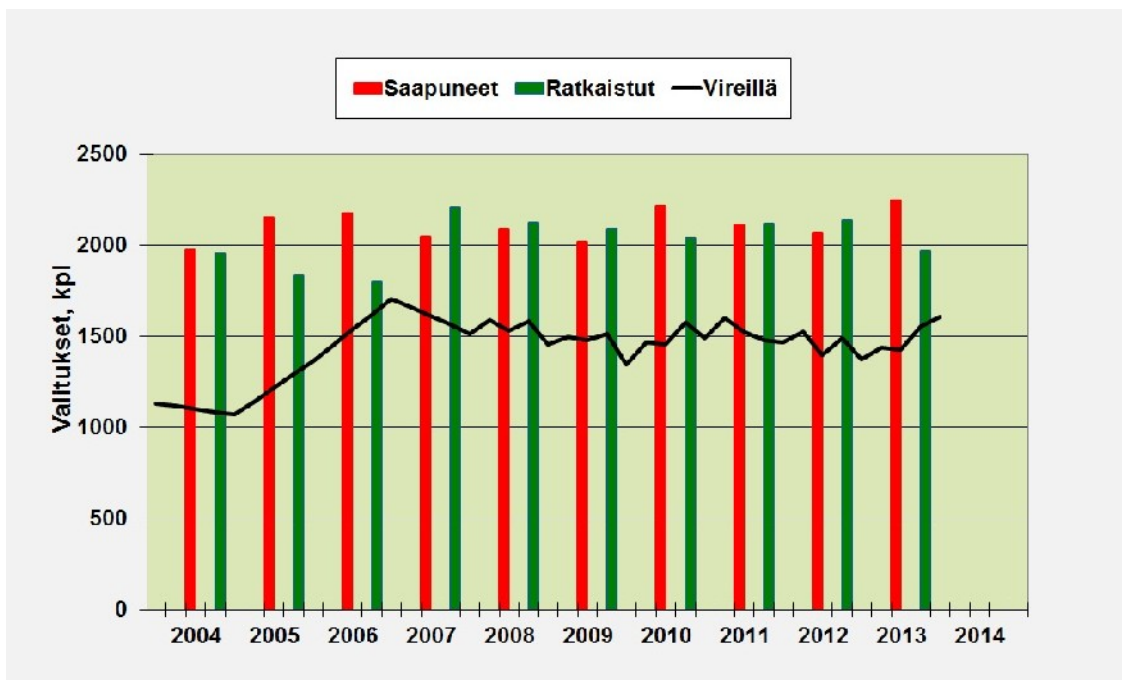
Asioista liki puolet, 906 asiaa ratkaistiin kolmen tuomarin kokoonpanossa, 570 asiaa kahden tuomarin kokoonpanossa ja 200 asiaa yhden tuomarin päätöksellä. Neljän tuomarin kokoonpanossa ratkaistiin 275 asiaa ja vahvennetussa kokoonpanossa 17 asiaa. Vahvennetussa ja neljän tuomarin kokoonpanossa ratkaistut asiat yhtä lukuun ottamatta olivat ympäristöasioita. Luvut ilmaisevat diaarinumeroiden määrän.



Kuvio 1. Ratkaisukokoonpanot 2013

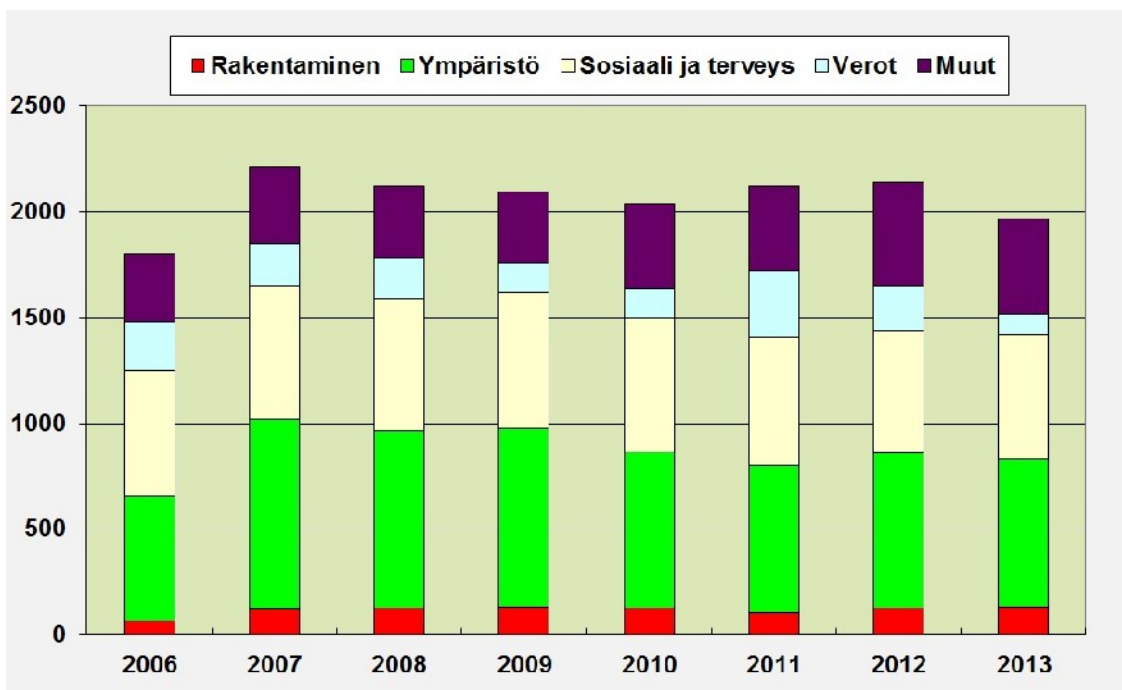
Asiamäärien kehitys

Kertomusvuonna tuli vireille 2245 asiaa. Määrä oli 9 % suurempi kuin vuotta aiemmin. Ympäristöasioiden lisäys oli 22 %. Vuoden lopussa asioita oli vireillä 1608. Määrä oli 17 % suurempi kuin vuotta aiemmin. Suurin asiaryhmä oli ympäristöasiat, 56 % vuoden lopussa vireillä olleiden asioiden määrästä.

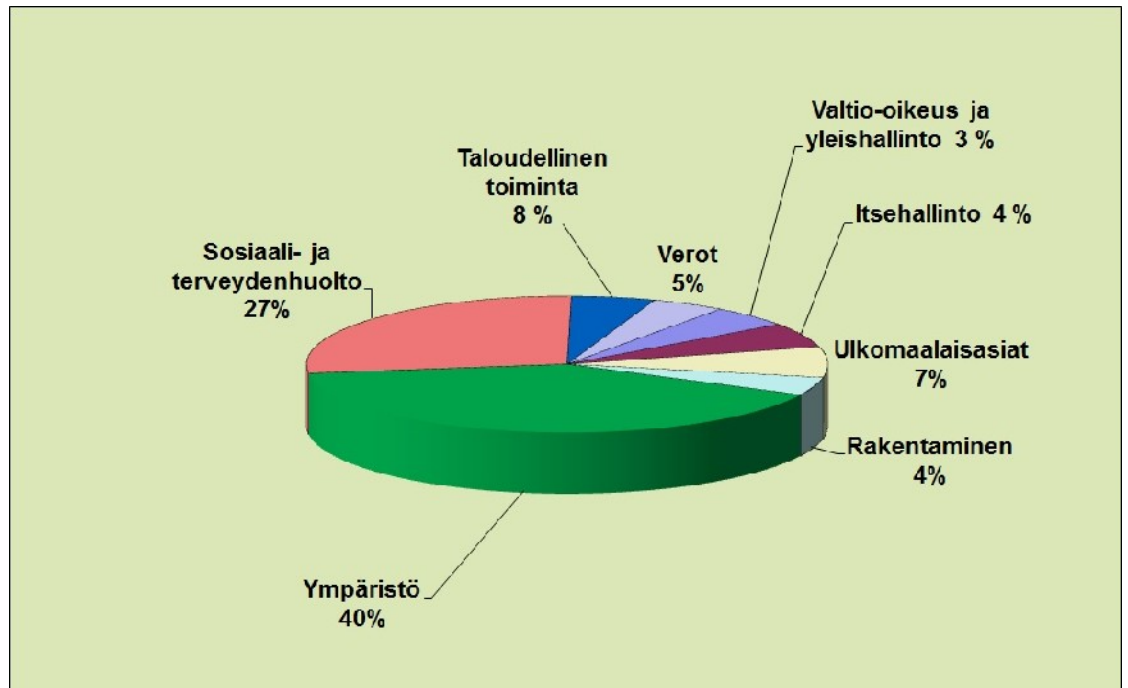


Kuvio 2. Saapuneet ratkaistut ja vireillä olevat asiat 2004-2013

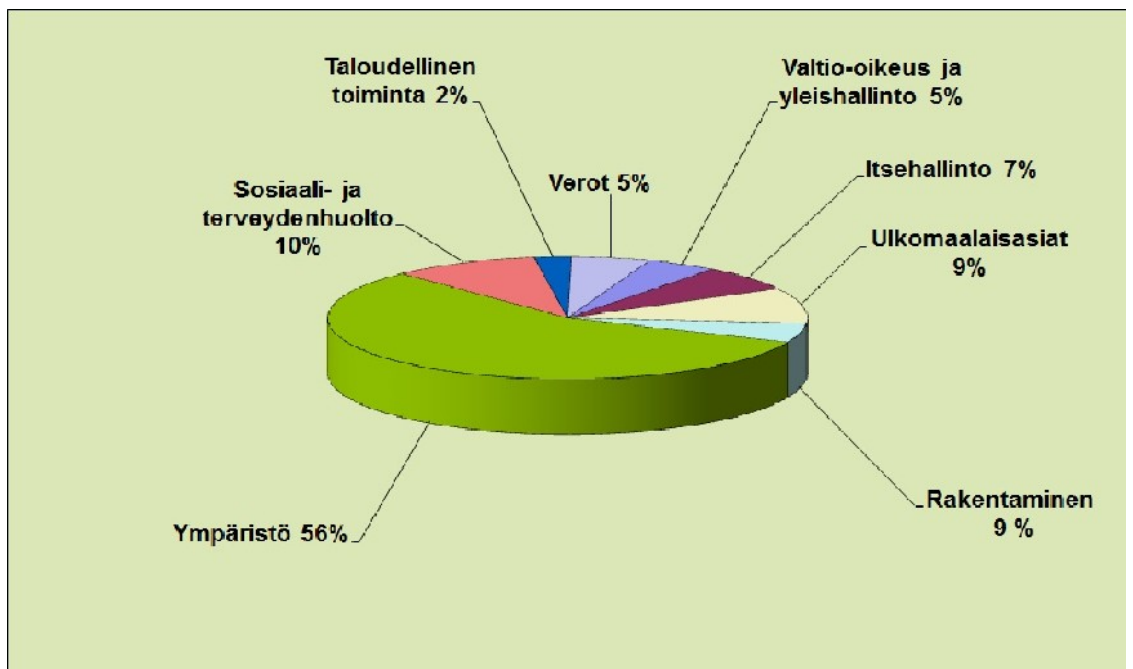
Hallinto-oikeus ratkaisi vuoden aikana 1969 asiaa eli 169 vähemmän kuin vuonna 2012. Ratkaistujen asioiden määrä kertomusvuonna oli 13 prosenttia pienempi kuin viireille tulleiden asioiden määrä. Ratkaistuista asioista oli ruotsinkielisiä noin 10 %.



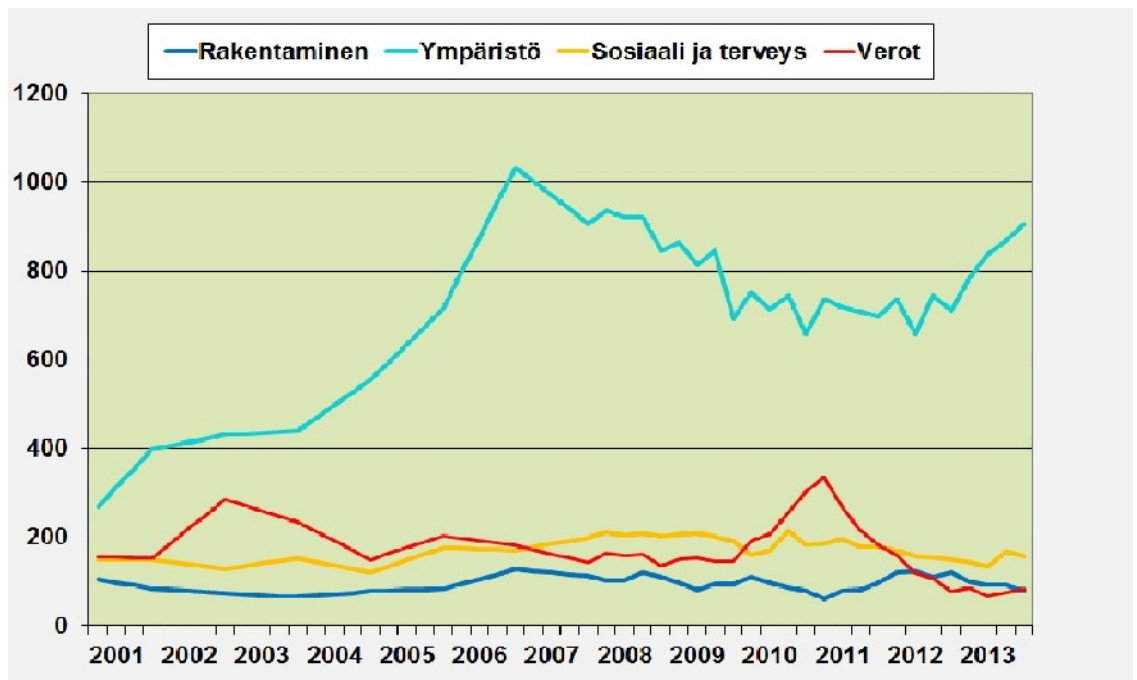
Kuvio 3. Ratkaistut asiat 2006-2013



Kuvio 4. Vuonna 2013 saapuneiden 2245 asian jakaantuminen asiaryhmittäin



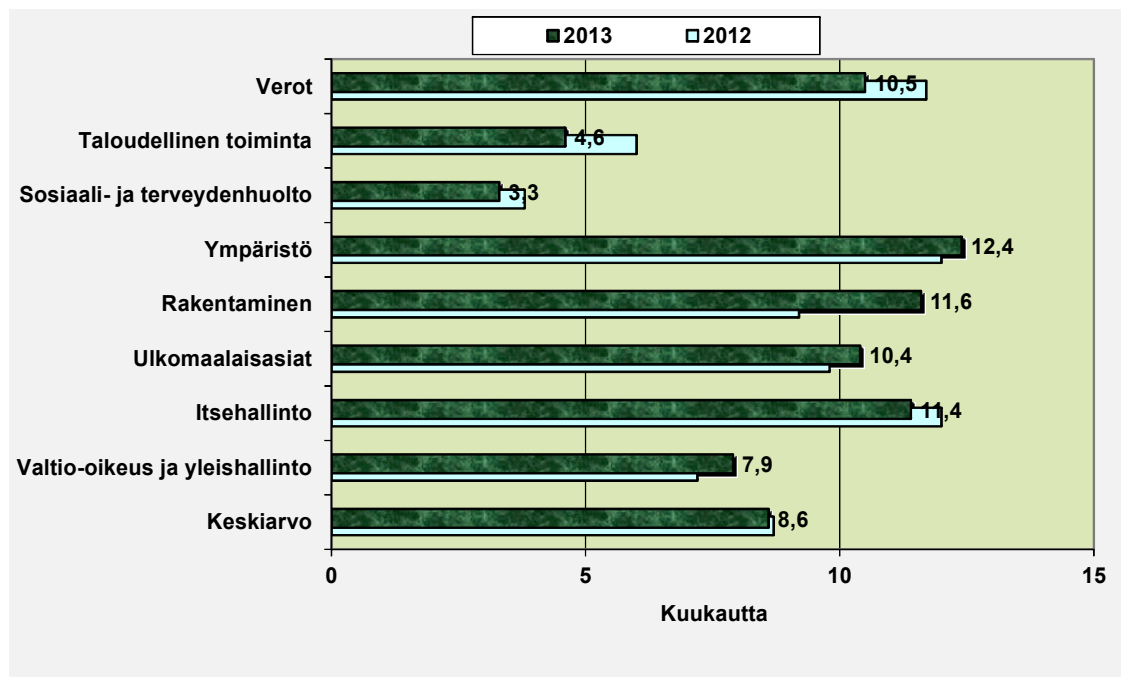
Kuvio 5. Vireillä olevat asiat (1608) vuoden 2013 lopussa.



Kuvio 6. Vireillä olevien asioiden kehittyminen 2001-2013

Käsittelyaika

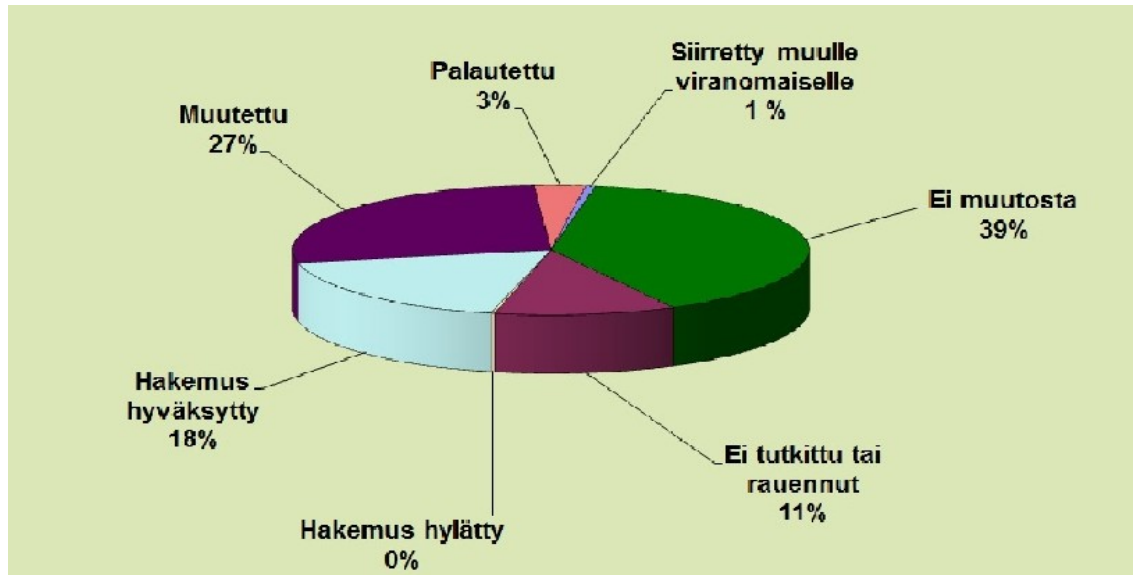
Asioiden keskimääräinen käsittelyaika oli 8,6 kuukautta. Nopeimmin ratkaistiin sosiaali- ja terveydenhuoltoa koskevat asiat (3,3 kk). Pisimmät käsittelyajat olivat ympäristöasioissa 12,4 kuukautta.



Kuvio 7. Keskimääräinen käsittelyaika pääasiaryhmittäin

Päätösten lopputulos

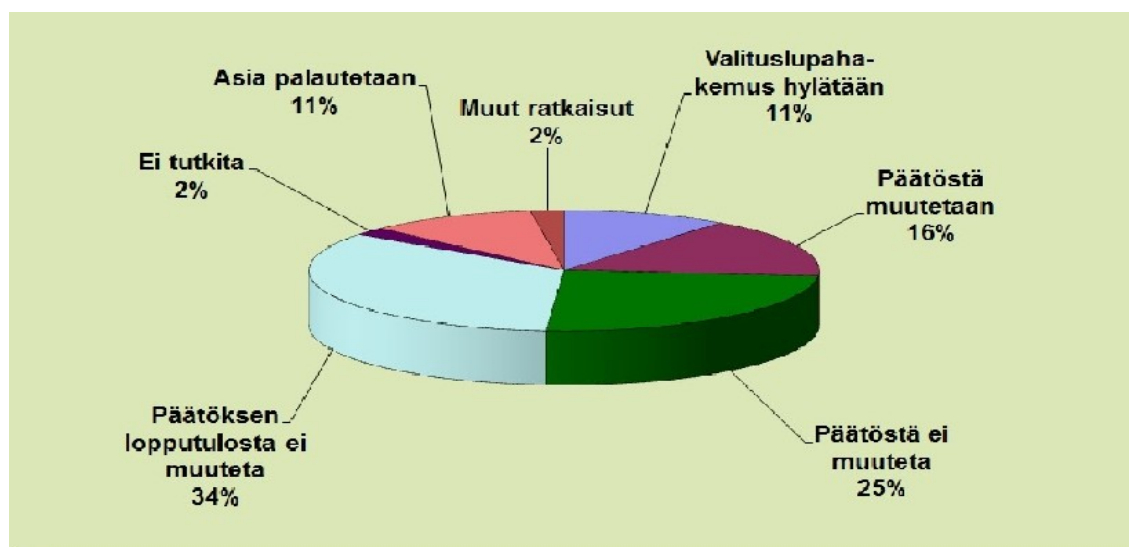
Noin 30 % hallinto-oikeuden ratkaisuksista johti muutoksenhaun kohteena olevan päätöksen muuttamiseen, kumoamiseen tai palauttamiseen uudelleen käsiteltäväksi. Ratkaisuksista 18 % johti hakemuksen hyväksymiseen lähinnä sosiaali- ja terveydenhuollon asioissa. Tutkimatta jätettiin noin 11 % valituksista lähinnä puuttuvan asianosaisuuden tai myöhässä tulleen valituksen takia.



Kuvio 8. Hallinto-oikeuden ratkaisut lopputulosten mukaan

Päätösten pysyvyys

Korkein hallinto-oikeus ratkaisi vuoden 2013 aikana 619 Vaasan hallinto-oikeuden päätöksistä tehtyä valitusta. Korkein hallinto-oikeus muutti, kumosi tai palautti hallinto-oikeuden päätöksen 164 asiassa, mikä on 27 % valituksen alaisista asioista. Muutetuista 98 asiasta ympäristöasioita oli 88, mikä kuvastaa ympäristöasioiden monimuotoisuutta ja tulkintamahdollisuuksia.



Kuvio 9. Korkeimman hallinto-oikeuden ratkaisut lopputuloksen mukaan

Lainkäyttöratkaisuja

Valtakunnalliseen oikeustapausrekisteri Finlexiin on vuoden aikana tallennettu 11 Vaasan hallinto-oikeuden päätöstä. Ratkaisuselosteet koskivat ympäristönsuojelua (2 päätöstä), yleishallinto-oikeutta (2 päätöstä), tulo- ja varallisuusveroja (2 päätöstä). Yksittäisiä päätöksiä annettiin kunnallis-, sosiaali- ja ulkomaalaisasioissa, terveydenhuolto- ja sairaanhoitoa sekä muita veroja ja verotusmenettelyä koskevissa asioissa.

Tiedotusvälineille on lähetetty viikoittain hallinto-oikeuden lähinnä edellisellä viikolla antamia kunnallisasioiden, rakennus- vesi- ja ympäristöasioiden päätöksiä sähköpostitse. Lähetettävien päätösten valinnan suorittaa kirjaamo. Kaikki ympäristö- ja vesiasioiden päätökset lähetetään sähköisesti aluehallintovirastojen ympäristövastuualueille.

Hallinto-oikeus lähettää lisäksi tiedotusvälineille erillisiä lehdistötiedotteita ratkaisuisista, jotka arvioidaan yhteiskunnallisesti merkittäviksi, kiinnostaviksi tai koskevat suurta ihmisjoukkoa.

Kunnallisvaaleja koskeva Finlex-päätös

Kunnallisvaalit - esteellisyys - vaalilautakunnan jäsen, antopäivä 25.3.2013

Kunnallisvaalivalituksen yhteydessä hallinto-oikeus otti esikysymyksenä kantaa siihen, voiko kunnallisvaaleissa ehdokkaana oleva henkilö osallistua vaalilautakunnan työskentelyyn. Hallinto-oikeus katsoi, että kunnallisvaaleissa ehdokkaana oleminen ei lähtökohtaisesti muodosta esteellisyyssperustetta kun kysymys on vaalilautakunnan toiminnasta.

Ratkaisun perusteluissa todettiin muun muassa, että lainvalmistelussa on pyritty rajoittamaan esteellisyyssäännösten soveltamista vaalilautakuntien toimintaan. Erityisesti pienemmissä kunnissa saattaisi muutoin olla vaikeaa saada vaalilautakuntien jäseniksi päteviä ja riittävän kokeneita henkilöitä. Lisäksi vaalilautakunnissa toimii käytännössä luonnostaan tietty eri puolueista tai äänestäjäryhmistä valittujen välinen keskinäinen valvonta. Nämä lainvalmisteluasiakirjoissa esitetyt perustelut liittyvät vaalilain mukaisen organisaation luonteeseen, joka poikkeaa monista muista tilanteista, joihin esteellisyyssäännöksiä voidaan soveltaa. Vaaliorganisaatiossa merkittävä osa siihen osallistuvista henkilöistä voi olla puolueiden tai muiden äänestäjäryhmien pitkäaikaisia edustajia. Näiden osalta ei voida puhua varsinaisesta puolueettomuudesta eikä siihen ole lain-säädännössä edes pyritty, vaan päinvastoin on vaalilain 15 §:n 2 momentin mukaan edellytetty, että sekä vaalilautakunnan ja vaalitoimikunnan jäsenten että niiden varajäsenten tulee mahdollisuuksien mukaan edustaa asianomaisessa vaalipiirissä edellisissä eduskuntavaaleissa ehdokkaita asettaneita puoluekisteriin merkittyjä puolueita. Kunnallisvaaleissa jäsenten ja varajäsenten tulee kuitenkin vastaavasti edustaa kunnassa edellisissä kunnallisvaaleissa ehdokkaita asettaneita äänestäjäryhmiä.

Mainituista syistä hallinto-oikeus katsoi, että esteellisyyssäännöksiä voidaan soveltaa vain rajoitetusti vaalilautakuntien toimintaan ja että menettelyn asianmukaisuus on turvattava pääasiassa muilla keinoilla. Ehdokkaita asettaneita äänestäjäryhmiä edustavien jäsenten keskinäisen valvonnan lisäksi vaalilautakunnan ja sen jäsenten toiminnan puolueettomuutta arvioitaessa on keskeistä, että vaalilain 78 §:n 2 momentin nojalla vaalilautakunta suorittaa ainoastaan alustavan ääntenlaskennan. Vaalilain mukaan kunnan keskusvaalilautakunta suorittaa laskennan ja vahvistaa vaalien tuloksen.

Helsinki-Vantaan lentoaseman ympäristölupa

Vaasan hallinto-oikeus antoi 5.9.2013 päätöksen Helsinki-Vantaan lentoaseman ympäristönsuojelulain mukaista lupaa koskevassa asiassa. Valittajina oli viranomaistahoja, yksityishenkilöitä, asukasyhdistyksiä ja luvan saaja Finavia Oyj, yhteensä 39 valitusta.

Valtaosa valituksista käsitteli lentoliikenteen aiheuttamaa melua viihtyisyys- ja terveyshaittana. Tarkastelun kohteena oli muun muassa lentoliikenteen rajoittaminen tiettyinä vuorokauden aikoina, kiitoratojen käyttötavat, lentojen reitit ja koneiden lähestymistavat, melumittaukset ja raportointi sekä melunhallinnan jatkuva kehittäminen.

Päästöt maaperään, pohjavesiin ja pintavesiin olivat erityisesti viranomaisten valitusten aiheena, koska lentoasema sijaitsee osittain pohjavesialueella ja Päijännetunneli ja Kehäratatunneli menevät lentokentän alitse. Lupamääräykset vesiensuojelurakenteista ja hulevesien käsittelytavoista olivat arvioitavana, jotta liukkaudentorjuntaan sekä lentokoneiden jäänestoon ja jäänpoistoon käytettävien kemikaalien pääsy vesiin ja maaperään estyy.

Asiassa oli lausuttava myös muun muassa ympäristöluvan suhteesta kaavoitukseen ja ilmailulain säännöksiin sekä ympäristövaikutusten arviointimenettelyn tarpeesta.

Asian ratkaisukokoonpanoon kuului kaksi lainoppinutta hallinto-oikeustuomaria ja kaksi luonnontieteiden alan hallinto-oikeustuomaria sekä lakimiesesittelijä.

Alkoholijuomien myynti itsepalvelukassalla

Vaasan hallinto-oikeus antoi 2.9.2013 päätöksen Tampereella Hervannassa sijaitsevan Pirkanmaan Osuuskaupan alkoholijuomien vähittäismyyntilupaa koskevassa asiassa. Pirkanmaan Osuuskauppa oli hakenut muutosta vähittäismyyntilupaansa siten, että Tampereella sijaitsevassa S-Market Hervannassa otettaisiin käyttöön viisi valvottua pikakassaa muiden kassapisteiden rinnalle. Pikakassat olisivat itsepalvelukassoja ja niiden kautta asiakkailta olisi mahdollisuus ostaa myös ikärajavalvottuja tuotteita kuten alkoholijuomia. Itsepalvelukassat olivat jo käytössä muiden kuin alkoholi- ja tupakkatuotteiden osalta. Ennen kassa-alueelta poistumista oli valvojan työpiste. Kassa-alueella valvoi neljä valvontakameraa.

Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirasto oli 29.10.2012 hylännyt osuuskaupan hakemuksen. Osuuskauppa haki muutosta hallinto-oikeudelta. Hallinto-oikeus toimitti asiassa katselmuksen 6.6.2013.

Itsepalvelukassa-alueella ei saanut käyttää kärryjä vaan tuotteet tuotiin ainoastaan ostoskorissa. Kori asetettiin maksupäätteen viereen vaa'alle, tuote näytettiin viivakoodinlukijalle ja asetettiin päätteen toiselle puolelle toiselle vaa'alle. Teknisesti järjestelmä pyrki estämään väärinkäytön siten, että järjestelmä painon avulla varmisti, että korista otettu, luettu ja seuraavalle vaa'alle asetettu tuote oli sama. Jokaisen tuotteen osalta järjestelmään oli tallennettu painotiedot. Järjestelmä tunnisti kaikki alkoholituotteet. Jos kysymyksessä oli alkoholituote, järjestelmä edellytti, että valvoja hyväksyi toimenpiteen ennen maksamista.

Hallinto-oikeus arvioi, että alkoholilainsäädännön edellyttämän valvonnan kannalta on-

gelmallisia ovat tilanteet, joissa useammalta itsepalvelukassalta ostetaan alkoholituotteita samanaikaisesti sekä tilanteet, joissa valvoja samanaikaisesti joutuu neuvomaan muita asiakkaita ja valvomaan alkoholituotteiden ostamista. Sen perusteella, mitä muutoksenhakija on esittänyt pikakassojen valvonnasta Etelä-Suomen aluehallintoviraston alueella, voidaan tosin päätellä, että ongelmia ei ole esiintynyt merkittävässä määrin. Kahden tai useamman valvojan käyttöä kaikissa tilanteissa ei siten voi pitää perusteltuna. Hallinto-oikeus totesi kuitenkin, että Pirkanmaan Osuuskauppa ei ole hakemuksessaan tai muutoin riittävästi yksilöinyt, milloin itsepalvelukassa-alueella käytetään useampaa kuin yhtä valvojaa. Riittävänä ei voitu pitää ilmoitusta siitä, että valvojia oli vähintään yksi. Hallinto-oikeus katsoi, että kun valvonta oli tietyissä tilanteissa riittämätöntä yhdellä valvojalla, hakemusta oli täydennettävä. Hallinto-oikeus kumosi aluehallintoviraston päätöksen ja palautti asian aluehallintovirastolle, jonka tuli varattuaan osuuskaupalle tilaisuuden täydentää hakemustaan, ottaa asia uudelleen käsiteltäväksi.



Kuva 1: Katselmus itsepalvelukassojen käyttöä koskevassa asiassa

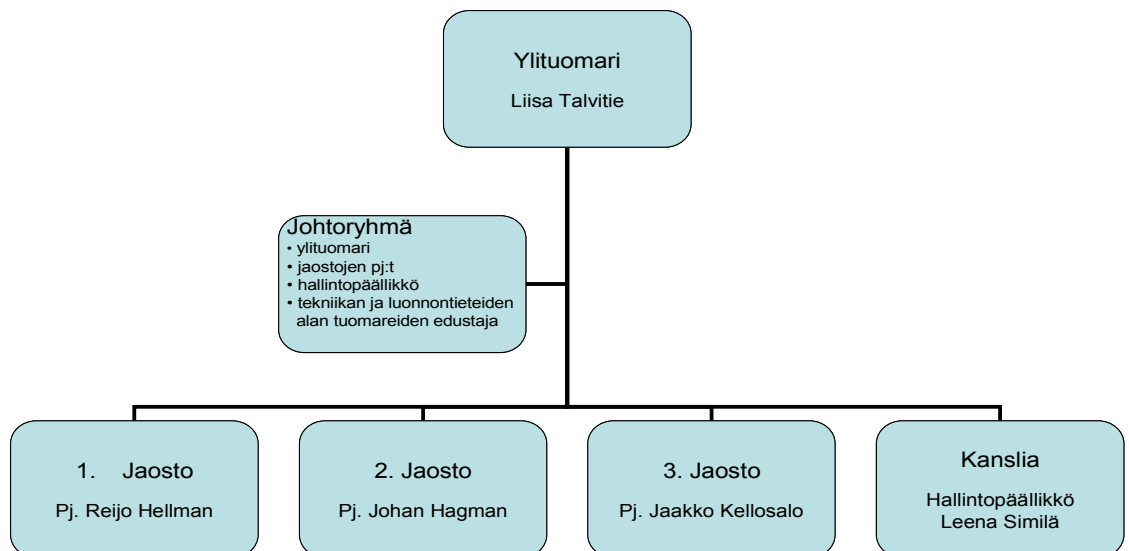
Organisaatio ja henkilöstö

Organisaatio

Hallinto-oikeuden toimintaa johtaa ylituomari, jonka apuna toimii johtoryhmä. Lainkäyttöhenkilökunta on jakaantunut kolmeen jaostoon. Hallinto-oikeustuomareita on yhteensä 33, joista tällä hetkellä kolme on tekniikan alan hallinto-oikeustuomaria ja kuusi luonnontieteiden alan hallinto-oikeustuomaria. Hallinto-oikeussihteerin virkoja on 20.

Hallintopalvelut tuottaa kanslia, jota johtaa hallintopäällikkö. Kansliahenkilökuntaa on yhteensä 23.

Vuoden lopussa henkilökunnasta (73) 51:llä oli ylempi korkeakouluasteen, yhdeksällä alempi korkeakouluasteen ja kahdeksalla alin korkea-asteen tutkinto suoritettuna.



Kuva 2: Hallinto-oikeuden organisaatio



Kuva 3: Hallinto-oikeuden täysistunto 18.4.2013

Hallinto-oikeuden henkilökunta

Personalen vid Vasa förvaltningsdomstol

Ylituomari, Överdomare
Liisa Talvitie

Jaostojen puheenjohtajat, Sektionernas ordförande

Reijo Hellman
Jaakko Kellosalo
Johan Hagman

Hallinto-oikeustuomarit (lainoppineet) Förvaltningsrättsdomare (lagfarna)

Petri Forma
Riitta Fränti
Kari Hauru
Yrjänä Honkavaara
Heikki Huhta
Hanna Huru
Päivi Jokela
Pirjo Joutsenlahti
Kristiina Kerttula
Marjatta Korsbäck
Marja Lampi
Matti Malmberg
Raija Myllykoski 31.3. asti
Kari Niemistö
Jorma Niemitalo
Pertti Piippo vv. 1.2.-31.12.
Pertti Raikio
Raija Uusi-Niemi
Kirsi Stark (ma)

Hallinto-oikeustuomarit (tekniikan alan) Förvaltningsrättsdomare (tekniska)

Unto Huttu
Mauri Kerätär
Varpu Kujanpää
Aulis Rantala vv. 1.1.-31.12.

Hallinto-oikeustuomarit (luonnontieteiden alan) Förvaltningsrättsdomare (naturvetenskapliga)

Jan Eklund
Merja Manninen
Pirjo-Liisa Saloranta
Sauli Viitasaari
Juha Väisänen (ma.)
Curt Nyman (ma.) 1.4.-30.6. ja 1.9.-31.12.

Esittelijät, Föredragande

Anna-Lena Bernas
Pia Ekorre
Reeta-Kaisa Eriksson
Janika Gummerus (ma.)
Maria Ingerström
Anneli Järvenpää
Kristiina Karvonen (ma.) vv. 3.10.-31.12.
Merja Kivistö
Mia Koski-Träskvik
Pirjo Kurki

Harjoittelijat

Maria Ojala
Satu Nieminen
Oskari Kivinen
Emmi Uusimäki

harjoittelujakso vuoden aikana

oikeustieteen opiskelija oikeustieteellisen tiedekunnan Vaasan yksikössä
oikeustieteen opiskelija oikeustieteellisen tiedekunnan Vaasan yksikössä
hallintotieteen opiskelija Vaasan yliopistossa
tradenomiopiskelija Vaasan ammattikorkeakoulussa

Ilona Leinonen (ma.) 1.8. alk.
Janne Marttila
Maria Mickelsson (ma.) 1.6. alk.
Riikka Mäki
Hanna Nieminen-Finne
Elina Nyholm vv. 1.1.-31.12.
Pirjo Penttimäki (ma.)
Taija Randen (ma) 1.9. alk.
Patrick Sahlström
Jan-Erik Salo
Hanna-Maria Schiestl vv. 1.1.-31.12.
Linda Strömman
Peik Strömsholm vv. 1.10.-31.12.
Matti Suontausta

Hallintopäällikkö, Förvaltningschef Leena Similä

Kirjaaja, Registrator Auvo Sainio

Notaarit, Notarier
Matti Immonen
Tiina Kallio
Patrick Laaksoharju
Tarja Panu
Elina Peltoniemi vv. 27.8-31.12.
Lenita Sundgren

Henkilöstösihteeri, Personalsekreterare Annikka Järvinen

IT-tukihenkilö, IT-stöd Gun-Britt Keto

Kirjaamosihteeri, Registratursekreterare Iiris Aalto

Lainkäyttösihteerit, Lagskipningsekreterare

Sirpa Ahlbäck
Inkeri Eriksson
Irmeli Haakana
Sisko Hietämäki
Marja Jokiaho
Anette Järvi
Katja Salosaari
Anu Sara
Paula Strang
Meirami Takanen

Puhelunvälittäjä, Telefonist Tuula Vauhkonen

Virastomestari, Expeditionsvakt Tuija Vilén

Asiantuntijajäsenet

toimikausi 1.11.2013-31.10.2017

*) 31.05.2016 saakka

**) 31.10.2013 saakka

Lastensuojeluasiat

Carola Snellman
Christer Höglund
Jaana Raiskio
Marja Työläjäarvi
Minna Lönnbäck
Paula Sipilä
Pekka Räisänen
Seppo Mattila

johtava sosiaalityöntekijä, valtiotieteen maisteri
lääketieteen lisensiaatti, yleislääketieteen ja psykiatrian erikoislääkäri *)
erikoispsykologi, psykologian lisensiaatti
psykiatrian ja nuorisopsykiatrian erikoislääkäri, lääketieteen lisensiaatti **)
palvelupäällikkö, yhteiskuntatieteiden maisteri
sosiaalityöntekijä, yhteiskuntatieteiden maisteri *)
ylilääkäri, lasten- ja nuorisopsykiatrian erikoislääkäri, lääketieteen lisensiaatti
palvelujohtaja, yhteiskuntatieteiden maisteri **)

Varajäsenet

Anne Seppälä
Jutta Leino
Kristiina Keppo
Oili Hagström
Paula Sipilä
Raija Koskinen
Sari Vesala

palvelujohtaja, yhteiskuntatieteiden maisteri
johtava perheohjaaja, hallintotieteiden maisteri **)
perhekeskuksen esimies, yhteiskuntatieteiden maisteri
johtava sosiaalityöntekijä, yhteiskuntatieteiden maisteri
sosiaalityöntekijä, yhteiskuntatieteiden maisteri **)
suunnittelija, projektikoordinaattori, valtiotieteen maisteri
sosiaalityöntekijä, psykoterapeutti, yhteiskuntatieteiden maisteri

Kehitysvammaisten erityishuoltoasiat

Christer Höglund
Kristiina Keppo
Pekka Räisänen

lääketieteen lisensiaatti, yleislääketieteen ja psykiatrian erikoislääkäri *)
perhekeskuksen esimies, yhteiskuntatieteiden maisteri
ylilääkäri, lasten- ja nuorisopsykiatrian erikoislääkäri, lääketieteen lisensiaatti

Varajäsenet

Christer Höglund
Lauri Hakamies
Pekka Räisänen
Raija Koskinen

lääketieteen lisensiaatti, yleislääketieteen ja psykiatrian erikoislääkäri *)
ylilääkäri, neurologian erikoislääkäri **)
ylilääkäri, lasten- ja nuorisopsykiatrian erikoislääkäri, lääketieteen lisensiaatti **)
suunnittelija, projektikoordinaattori, valtiotieteen maisteri

Mielenterveysasiat

Christer Höglund
Maarit Jekunen
Jukka Vuorenmaa
Pekka Räisänen
Tuula Rönkkö-Kuivalainen

lääketieteen lisensiaatti, yleislääketieteen ja psykiatrian erikoislääkäri *)
lääketieteen lisensiaatti
osastonylilääkäri, psykiatrian erikoislääkäri, lääketieteen lisensiaatti
ylilääkäri, lasten- ja nuorisopsykiatrian erikoislääkäri, lääketieteen lisensiaatti
psykoterapeutti, psykiatrian erikoislääkäri, lääketieteen lisensiaatti

Varajäsen

Leena Turpeinen

psykiatrian erikoislääkäri, ylilääkäri, lääketieteen lisensiaatti **)

Päihdehuoltoasiat

Minna Pyykkö
Pekka Räisänen
Sirpa Karjalainen-Niskanen

psykologian maisteri **)
ylilääkäri, lasten- ja nuorisopsykiatrian erikoislääkäri, lääketieteen lisensiaatti
päihdetyöntekijä, yhteiskuntatieteiden maisteri

Varajäsenet

Christer Höglund
Pekka Räisänen
Sari Vesala

lääketieteen lisensiaatti, yleislääketieteen ja psykiatrian erikoislääkäri *)
ylilääkäri, lasten- ja nuorisopsykiatrian erikoislääkäri, lääketieteen lisensiaatti **)
sosiaalityöntekijä, yhteiskuntatieteiden maisteri

Tartuntatautiasiat

Christer Höglund
Jukka Lumio

lääketieteen lisensiaatti, yleislääketieteen ja psykiatrian erikoislääkäri *)
sisä- ja infektiosairauksien erikoislääkäri, dosentti, lääketieteen lisensiaatti **)

Varajäsen

Maarit Jekunen
Pekka Räisänen

asiantuntijajäsenen varajäseneksi lääketieteen lisensiaatti
ylilääkäri, lasten- ja nuorisopsykiatrian erikoislääkäri, lääketieteen lisensiaatti **)

Adoptioasiat

Carola Snellman
Christer Höglund
Jaana Raiskio
Minna Lönnbäck
Paula Sipilä
Pekka Räisänen

johtava sosiaalityöntekijä, valtiotieteen maisteri
lääketieteen lisensiaatti, yleislääketieteen ja psykiatrian erikoislääkäri *)
erikoispsykologi, psykologian lisensiaatti
palvelupäällikkö, yhteiskuntatieteiden maisteri
sosiaalityöntekijä, yhteiskuntatieteiden maisteri
ylilääkäri, lasten- ja nuorisopsykiatrian erikoislääkäri, lääketieteen lisensiaatti

Varajäsen

Anne Seppälä
Kristiina Keppo
Oili Hagström
Raija Koskinen
Sari Vesala

palvelujohtaja, yhteiskuntatieteiden maisteri
perhekeskuksen esimies, yhteiskuntatieteiden maisteri
johtava sosiaalityöntekijä, yhteiskuntatieteiden maisteri
suunnittelija, projektkoordinaattori, valtiotieteen maisteri
sosiaalityöntekijä, psykoterapeutti, yhteiskuntatieteiden maisteri



Kuva 4: Hallinto-oikeuden katselmus ympäristöasiassa

Henkilöstön työhyvinvointi

Petri Forma

Ylituomarin nimeämä hallinto-oikeuden työhyvinvointityöryhmä suunnittelee, toteuttaa, seuraa ja koordinoi henkilöstön työhyvinvointia edistävää toimintaa. Työryhmä kokoontui 11 kertaa vuonna 2013.

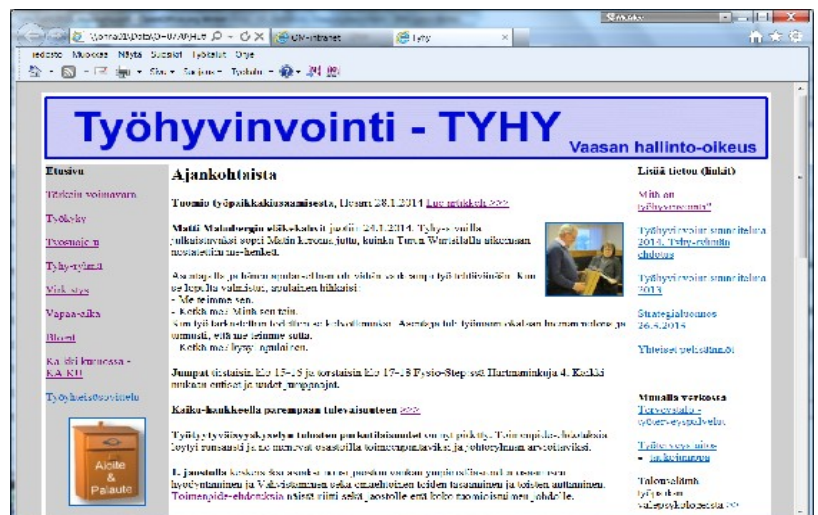
Työhyvinvoinnin kehittämisen painopiste vuonna 2013 oli henkilöstön yhteistyö- ja vuorovaikutustaitojen kehittämisessä. Henkilöstö suunnitteli käyttäytymisen, yhteistyön ja osallistumisen pelisääntöjä 28.5.2013 järjestetyssä suunnittelutilaisuudessa ja hyväksyi 10 keskeisintä ohjetta työpaikan yhteisiksi pelisäännöiksi. Vuoden 2013 aikana suunniteltiin myös henkilöstön yhteistyö- ja vuorovaikutustaitojen kehittämiseen tähtäävä KAIKU-hankkeeksi hyväksytty valmennushanke, johon on saatu Valtiokonttorin ja oikeusministeriön rahoitus. Hanke alkoi joulukuussa 2013 ohjausryhmän suunnittelutilaisuudella ja se viedään läpi vuoden 2014 kevään aikana toteutettavissa henkilöstövalmennuksissa.

Hallinto-oikeussektorilla suoritetaan joka toinen vuosi työilmapiiirikysely VMBaro. Kysely tehtiin jälleen syksyn 2013 alussa ja siitä saadut tulokset käsiteltiin osastoitain järjestetyissä purkutilaisuuksissa.

Henkilöstöllä oli vuonna 2013 mahdollisuus osallistua fysioterapeutin ohjaamaan fysiojumppaan. Henkilöstölle tarjottiin mahdollisuus osallistua henkilökohtaiseen tupakastalouppumishjelmaan. Henkilöstöllä oli mahdollisuus pelata sählyä, futsalia ja jalkapalloa hallinto-oikeuden sekä Keski-Pohjanmaan ja Pohjanmaan ulosottolaitoksen viikottaisilla liikuntavuoroilla. Hallinto-oikeuden jalkapallojoukkue osallistui 23.8.2013 viraston tukemana Vaasassa järjestettyyn tuomioistuinten jalkapalloturnaukseen sijoittuen jaetulle viidennelle sijalle. Henkilökunnalle jaettiin omaehtoiseen harrastustoimintaan liikunta- ja kulttuuriseteleitä.

Yhteistyökomitean virkistystyöryhmä järjesti 5.6.2013 yhdistetyn siivous- ja virkistyspäivän sekä tutustumiskäynnin Mustasaaren jätteenpolttolaitokselle. Työryhmä järjesti 3.9.2013 Etelä-Pohjanmaan käräjäoikeuden kanssa yhteisen virkistysiltpäivän Vaasan saaristossa Jannen saluunassa ja 13.12.2013 pikkujoulut Sulvan kestkierissa.

Henkilöstöllä on ollut mahdollisuus vaikuttaa hallinto-oikeuden työhyvinvoinnin suunnitteluun vuosittaista työhyvinvoinnin toimintaohjelmaa laadittaessa. Lisäksi henkilöstöllä on suoran vaikuttamisen ohella ollut mahdollisuus tehdä aloitteita ja antaa palautteita henkilöstön aloite- ja



palautelaatikkoon. Henkilökunnalta saatujen aloitteiden pohjalta hallinto-oikeuteen hankittiin valtion taidetoimikunnalta lainaksi taideteoksia ja järjestettiin luontoaiheinen valokuvakilpailu. Kahvioon hankittiin ilmoitustaulut sekä viraston että henkilöstön tiedotteita varten.



Kuva 5: Valokuvakilpailun satoa.

Työsuojelu

Ylituomari vastaa viraston päällikkönä hallinto-oikeuden työsuojelusta hallintopäällikön avustamana. Ylituomarin nimeämä työsuojelupäällikkö avustaa työsuojelun asiantuntemuksen hankinnassa sekä yhteistyössä työntekijöiden ja työsuojeluviranomaisten kanssa. Työsuojeluvaltuutettu edustaa hallinto-oikeuden työntekijöitä työsuojeluasioissa yhteistoiminnassa työnantajan kanssa ja suhteessa työsuojeluviranomaisiin. Työsuojeluvaltuutetulle on valittu kaksi varavaltuutettua.

Ylituomarin määräyksestä perustettu hallinto-oikeuden työsuojelutoimikunta aloitti toimintansa 13.5.2013. Toimikunta kokoontui vuonna 2013 kolmasti. Hallinto-oikeuteen hankittiin vuonna 2013 sammutuspeitteitä sekä jauhesammutin paloriskikohteisiin. Jatkuvana ongelmana olevaan sisäpihan riittävään hiekoitukseen on kiinnitetty tehostetusti kiinteistöhuollon huomiota. Työhuoneiden lämpötilojen tarkkailuun on jaettu lämpömittareita.

Oikeustalon virastojen yhteinen turvallisuusjohtoryhmä hyväksyi 5.6.2013 oikeustalon pelastussuunnitelman. Johtoryhmän alaisuudessa toimiva oikeustalon turvallisuuspäällikkö suunnittelee ja toteuttaa pelastusturvallisuuteen liittyvää yhteistyötä ja koulutusta yhteistyössä johtoryhmän, pelastus- ja turvallisuusviranomaisten sekä työterveydenhuollon palveluntarjoajan kanssa. Henkilökunnan kulunvalvontaan kiinnitettiin huomiota syksyllä muistuttamalla leimauksen merkityksestä. Hallinto-oikeu-

den henkilökuntaa on vuonna 2013 osallistunut ensiapukursseille kahdeksana kurssipäivänä.

Hallinto-oikeuden työterveys-huolto on järjestetty yhteistyössä Terveystalon kanssa. Työterveyshuoltoa ohjaa vuosittain laadittava hallinto-oikeuden työterveydenhuollon toimintasuunnitelma. Vuoden 2012 lopussa hallinto-oikeudessa tehdyn riskienkartoituksen pohjalta Terveystalon kanssa laadittiin työpaikkaselvitysraportti ja siihen liittyvä toimintasuunnitelma. Terveystalon fysioterapeutti on käynyt läpi työasemien ergonomiaa ja antanut työergonomianeuvontaa. Kopiokonetiloissa olevia työtasoja on korotettu ergonomisemman työskentelyasennon mahdollistamiseksi.

Työhyvinvoinnin ja työsuojelun toimijat 2013

Työhyvinvointityöryhmä:	Petri Forma, pj., Pia Ekorre, siht., Unto Huttu, Tiina Kallio, Riikka Mäki ja Tarja Panu
Virkistystyöryhmä:	Varpu Kujanpää, Hanna Nieminen-Finne ja Katja Salosaari
Työsuojeluvaltuutettu:	Tiina Kallio, varavaltuutetut: Janne Marttila ja Tuija Vilen
Työsuojelutoimikunta:	Työnantajan edustaja: Petri Forma, työntekijöiden edustajina: Janne Marttila ja Tuija Vilen
Työsuojelupääallikkö:	Petri Forma
I apulaissuojelupääallikkö	Heikki Huhta, 1.9. alk. Janne Marttila
Turvallisuuspääallikkö	Raimo Mäenpää
Kaiku-koordinaattori ja työyhteisösovittelija:	Tarja Panu

Työyhteisösovittelu - työtovereiden väliset ristiriidat ratkeavat, kun niistä keskusteleminen onnistuu

Tarja Panu

Valtiokonttori on kouluttanut valtiohallinnon organisaatioiden käyttöön 37 työyhteisösovittelijaa. Työyhteisösovittelijoiden yhteystiedot löytyvät Valtiokonttorin sivuilta. Vaasan hallinto-oikeudessa sovittelua ei ole toteutettu. Koulutettu sovittelija on ensisijaisesti muiden virastojen käytössä.

Sovittelun keskeisiä periaatteita ovat luottamus, joustavuus, avoimuus, puolueettomuus, yhteistoiminnallisuus, arvon ja aseman palauttaminen, anteeksianto, toisten kunnioittaminen, sopiminen ja asioiden korjaaminen. Sovittelun tavoitteena on puuttua työyhteisössä esiintyviin ristiriitoihin, lisätä työyhteisön vuorovaikutustaitoja, palauttaa työrauha ja parantaa työilmapiiriä. Konfliktien hallinnalla tarkoitetaan tässä yhteydessä nimenomaan yhteisen oppimisen prosessia, jossa jokainen säilyttää kasvonsa ja arvonsa.

Työyhteisösovittelussa osapuolet ratkaisevat konfliktin itse sovittelijaksi koulutetun henkilön ohjaamina. Sovittelija ei osallistu erimielisyyden ratkaisuun vaan toimii sovinnon mahdollistajana (fasilitaattorina). Sovittelija ohjaa prosessia, jonka lopputuloksena asianosaiset itse löytävät ratkaisun. Asiat, joihin osapuolet haluavat sitoutua tilanteen paranemiseksi, kirjataan yhdessä allekirjoitettavaan pöytäkirjaan tai sopimukseen. Sovitun toteutumista myös seurataan ja tarvittaessa sovittelua jatketaan.

Sovittelijalle on tärkeää olla puolueeton. Hän tukee osapuolia ratkaisun löytämisessä. Sovittelijat pitävät kahden sovittelijan toimimista yhteistyössä toimivana mallina. Parityöskentely myös mahdollistaa kokemusten pelaamisen ja sovittelijoiden oman oppimisen.

Oppia ikä kaikki

Vaasan hallinto-oikeudessa on koulutusasioissa koulutusvastaavana toiminut vuonna 2013 lainoppinut hallinto-oikeustuomari Yrjänä Honkavaara yhdessä luonnontieteiden alan hallinto-oikeustuomari Pirjo-Liisa Salorannan kanssa.

Koulutus

Hallinto-oikeuden järjestämät koulutustilaisuudet

Luottamuksensuoja eurooppalaisena oikeusperiaatteena Vaasan yliopiston ja hallinto-oikeuden yhteisluento 13.2.

Ruotsinkieliset lastensuojelupäivät yhteistyössä SONet BOTNIA:n kanssa 14.4.

Lastensuojelun kehittäminen ja arkipäivän haasteet 28.10.

Todistelu eri viranomaisissa ja tuomioistuimissa Vaasa 30.5.

Windows7-käyttöjärjestelmäkoulutusta henkilökunnalle

Osallistuminen koulutukseen

Hallinto-oikeudesta on osallistunut vuoden aikana 268 kertaa henkilö yhteensä 70 koulutustilaisuuteen.

Vuoden aikana on osallistuttu videoyhteyden kautta useaan koulutus- tai neuvottelutilaisuuteen muun muassa:

- Siirtohinnoittelukoulutus 18.3.
- Suomen Vesiyhdistyksen teemailtapäivä 10.4.
- Tilinpäätöskoulutus 13. ja 20.4.
- Uusittu asfalttiasema-asetus 22.4.
- UMA 27.5. ja 7.8.
- Valtiokonttorin videotietoisku kuntoutus- ja eläkeasioista muutostilanteissa 4.10.
- Valtiokonttorin ilmapiirikartoituksen purkutilaisuus 23.10.
- Kansainvälisten tuomioistuinten vuoropuhelusta Euroopan ihmisoikeus-tuomioistuimen ja unionin tuomioistuimen kanssa 25.10.
- Tietoturvakoulutus 12.12.
- Kaiku 2014 kevätpäivien valmistelua yhteistyössä Pohjanmaan Kaiku-kehittäjien sekä Valtiokonttorin kanssa 26.11. ja 19.12.

Erikseen mainittavia koulutustilaisuuksia, joihin hallinto-oikeuden edustajat ovat osallistuneet:

- Sähköinen päätöksen käsittely -tilaisuus, Kuopio 21.1.
- Tuulivoimalarakentamisen koulutuspäivä Vaasa, Syke 23.1.
- Prosessinjohto hallintolainkäytössä -koulutusohjelma 14.-15.2.
- Oikeushallinnon mentorointikoulutus 4.4.2013-28.2.2014
- Conference on Best Environmental Practices 23.-25.4.
- Lastensuojeluasioiden koulutustilaisuus, koulutustyöryhmä 6.5.
- Öljyalan ympäristö- ja turvallisuuspäivät 2.-3.10.
- Työyhteisösovittelutaidot 3.-4.10.
- Interaction between the Environmental Impact Assessment & the Nature

Directive, Barcelona, ERA

- Vero-opintopäivät Helsinki, Suomen verotarkastajat 28.-29.10.
- Maa-aines, melu ja ympäristöasioiden koulutus 14.-15.11.

Muu

Perinteiseen istuntokauden juhla jumalanpalvelukseen osallistuttiin Vaasan kirkossa 14.1.2013. Jumalanpalvelus toimitettiin suomeksi.

Vierailu Etelä-Pohjanmaan ELY-keskus Vaasan toimipaikassa 19.4.

Yhteiset pelisäännöt laadittiin 28.5.

Virkistyspäivä Westenergy ja Plantagen 5.6.

Tuomioistuinten jalkapalloturnaus pelattiin Mustasaareen 23.8.

Virkistyspäivä 3.9.2013 yhdessä Etelä-Pohjanmaan käräjäoikeuden kanssa risteilyllä Kuusisaareen.

Vierailu Verohallinnossa 12.11.

Euroopan ympäristötuomareiden kokous Wienissä 29.-30.11.

Vierailu ihmisoikeustuomioistuimessa Strasbourgissa 1.-5.12.

Valtion työsuojelun neuvottelupäivät, Työterveyslaitos 3.-4.12.

VMBaron purkutilaisuudet 9.12., 11.12. ja 12.12.

Työelämän kehittämisen verkostopäivä, Valtiokonttori - Keva 10.12.

Kaiku-hankkeen ohjausryhmän suunnittelukokous 17.12.



Kuva 6: Hallinto-oikeuden jalkapallojoukkue

Työryhmät, lausunnot, kuulemiset ja vierailut

Hallinto-oikeuden vuonna 2013 antamat lausunnot ja niitä sekä muita asioita valmistelleet työryhmät

Lausunto pohjavesien suojelun sääntelyn kehittämistä tarkastelleen työryhmän raportista. Lausunnon ovat valmistelleet Reijo Hellman, Päivi Jokela, Sauli Viitasaari, Juha Väisänen ja Raija Uusi-Niemi.

Lausunto videoneuvotteluryhmän mietinnöstä "Videoneuvottelun käytön kehittäminen". Lausunnon ovat valmistelleet Yrjänä Honkavaara, Riitta Fränti ja Jan-Erik Salo.

Lausunto luonnoksesta hallituksen esitykseksi laiksi vesilain muuttamisesta. Lausunnon ovat valmistelleet Kari Hauru ja Unto Huttu.

Lausunto oikeudenhoidon uudistamisohjelmasta vuosille 2013-2025. Lausunnon ovat valmistelleet Liisa Talvitie, Marja Lampi, Sauli Viitasaari, Riikka Mäki ja Paula Strang.

Lausunto maaseutuelinkeinovalitusten siirtotyöryhmän mietinnöstä ja siihen sisältyvistä lainsäädäntöehdotuksista. Lausunnon ovat valmistelleet Kari Niemistö, Jorma Niemitalo ja Anneli Järvenpää.

Lausunto 1) ehdotuksesta hallituksen esitykseksi lastensuojelulain 29 §:n muuttamiseksi ja 2) lasten ja perheiden palvelujen sekä lastensuojelulain toimivuutta selvittämään asetetun ryhmän loppuraportista sekä Toimiva lastensuojelu-työryhmän alaisuudessa toimineen alatyöryhmän luonnoksesta lastensuojelun laatusuosituksiksi. Lausunnon ovat valmistelleet Jaakko Kellosalo, Kristiina Kerttula ja Jan-Erik Salo.

Lausunto ympäristöministeriölle pilaantuneen maaperän puhdistusohjeesta. Lausunnon ovat valmistelleet hallinto-oikeustuomarit Jan Eklund ja Sauli Viitasaari.

Lausunto hallituksen esitysluonnoksesta laiksi ympäristönsuojelun tietojärjestelmästä ja laiksi vesilain 18 luvun 3 §:n muuttamisesta. Lausunnon ovat valmistelleet Sauli Viitasaari ja Unto Huttu.

Lausunto Vaasan hallinto-oikeuden arkistonmuodostussuunnitelmaluonnoksesta. Lausunnon ovat valmistelleet hallintopäällikkö Leena Similä, kirjaaja Auvo Sainio ja lainkäyttösihteeri Paula Strang.

Vaasan hallinto-oikeuden ehdotus hallinto-oikeuksien sektori- ja virastokohtaisen Intranetin toteutukseen. (Leena Similä, Petri Forma, Auvo Sainio ja Hanna Niemi-nen-Finne)

Lisäksi ylituomari on kertomusvuoden aikana asettanut työryhmät, joiden tehtävinä ovat olleet:

Laatia uudet kehityskeskustelulomakkeet (Jaakko Kellosalo pj., Unto Huttu, Petri Forma, Riikka Mäki, Leena Similä ja Tarja Panu siht.)

Selvittää mahdollisuudet ottaa käyttöön sähköisen päätöksenteon käsittely (SÄPÄK-KÄ) Vaasan hallinto-oikeudessa eri asiaryhmissä. (Marja Lampi pj., Hanna Huru, Heikki Huhta, Unto Huttu, Peik Strömsholm ja Katja Salosaari)

Seurata uuden ympäristönsuojelu- ja vesiasioiden prosessin toteutumista, tehdä muutoks- ja parantamisehdotuksia ja laatia lopuksi seurantaraportti. (Kari Hauru, Yrjänä Honkavaara, Varpu Kujanpää ja Linda Strömman.)

Laatia Vaasan hallinto-oikeuden toimintakertomus vuodelta 2012 (Unto Huttu, Patrick Sahlström ja Tarja Panu).

Laatia vuoden 2014 työhyvinvointisuunnitelma. (Petri Forma pj., Unto Huttu, Pia Ekorre siht., Riikka Mäki, Tiina Kallio ja Tarja Panu)

Hallinto-oikeuden edustajat lauta- ja toimikunnissa sekä työryhmissä

- Oikeudenkäyntiavustajalautakunta (ylituomari Liisa Talvitie)
- Hallintotuomioistuinten täydennyskoulutuksen ohjausryhmä, OM (ylituomari Liisa Talvitie)
- Hallintotuomioistuinten koulutusryhmä, KHO (hallinto-oikeustuomari Yrjänä Honkavaara)
- Hallinto- ja erityistuomioistuinten asianhallintajärjestelmien ja raportoinnin kehittämistyöryhmä (hallinto-oikeustuomari Marja Lampi)
- Luonnontieteiden alan hallinto-oikeustuomari Juha Väisänen on osallistunut EU:n nahkateollisuuden BAT-työryhmän toimintaan Suomen ryhmän puheenjohtajana.

Vierailut

Ympäristöministeriön kansliapäällikkö Hannele Pokka vieraili hallinto-oikeudessa 7.3.2013. Keskustelun kohteena olivat ympäristönsuojelulain ja ympäristöasioiden käsittelyn kehittäminen.



Kuva 7: Kansliapäällikkö Hannele Pokkan vierailu

Europeiskt miljödomarforums möte i Wien 29-30.11.2013

Förvaltningsrättsdomare Jan Eklund

Europeiskt miljödomarforum (EUFJE: European Forum of Judges for the Environment) är en förening för domare inom miljöfacket från medlemsländerna i EU och EFTA. Forumet grundades 2004 i Paris. Ordförande är Luc Lavrysen, domare vid Belgiska grundlagsdomstolen och sekreterare Françoise Nési, domare vid appellationsdomstolen i Versailles. Finland representeras i forumet av Kari Kuusiniemi (HFD) med Jan Eklund (Vasa fvd) som suppleant. Forumet finansieras med bidrag från medlemsländerna och EU.

Föreningen har ett nära samarbete med EU:s miljödirektorat, som anlitar föreningen för att utvärdera erfarenheter av den gemensamma EU-lagstiftningen. Ämnen för mötena har varit



Kuva 8: Mötet i Wien

bland annat miljöansvarsdirektivet, direktivet om förorenad mark och Naturanätverkets rättsverkan. Vid sidan av de årliga mötena upprätthåller föreningen en webbsida med länkar (www.eufje.org) och deltar som sakkunnig i internationella skolningsprojekt och konferenser.

Årets möte på Universität für Ökonomie und Wirtschaft i Wien hade som tema Access to Justice och tillämpningen av Århuskonventionen. Rättspraxis analyserades allmänt av representanter för EU-domstolen, Århuskonventionens uppföljningskommitté och EU:s miljödirektorat. Diskussionen kring medlemmarnas lägesrapporter visade att särskilt privatpersoners och sammanslutningars talerätt i miljömål varierar och att Århuskonventionens stadganden tolkas olika. Inte heller i Finland är det alldeles givet att Århuskonventionens vittgående stadganden om rätten till information och rätten att bli hörd tillämpas fullt ut. Den finska rapporten hade som vanligt gjorts av Kari Kuusiniemi och Jan Eklund. Liisa Talvitie och Marjatta Korsbäck deltog också i mötet.

Utbytet av forumet är framförallt möjligheten att diskutera praktisk tillämpning av EU-lagstiftningen med kolleger - samt insikten om att de gemensamma stadgandena läses och tillämpas mycket olika.

Muut vierailut

Insinööriopiskelijoiden vierailu hallinto-oikeudessa 21.3.

Talous, tavoitteet ja tulokset

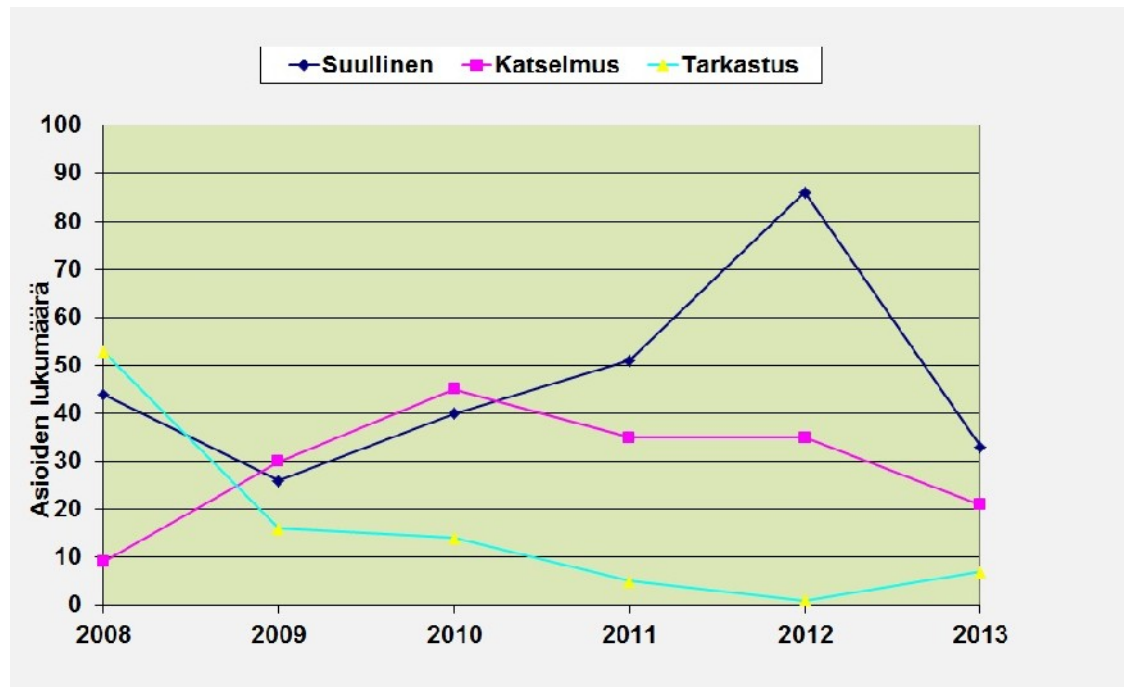
Toimitilat ja talous

Hallinto-oikeudella on käytössään asianmukaiset toimitilat 2 808 m² Vaasan oikeustalossa.

Hallinto-oikeuden toimintamenot olivat 5 696 513 euroa, josta palkkamenoihin käytettiin 4 893 840 euroa. Muista menoista suurin oli toimitilojen vuokra 482 615 euroa.

Vuodelle 2013 asetetut tulostavoitteet ja tulokset

	Tavoite	Toteutunut
Saapuvat asiat	2130	2249
Ratkaistavat asiat	2130	1969
Asioita vireillä vuoden lopussa	1473	1608
Yli vuoden vanhoja vireillä	140	193
Keskimääräinen käsittelyaika/kk	9	8,6
Suulliset käsittelyt	60	33
Katselmukset	15	21



Kuvio 10. Suulliset käsittelyt, katselmukset ja tarkastukset 2008-2013

Sammandrag

Mångsidiga sammansättningar

Förvaltningsprocesslagen gör det möjligt att avgöra ärenden i olika sammansättningar. Arbetsmängden har utjämnats genom att olika ärendegrupper har delats mellan förvaltningsdomstolens avdelningar på ett flexibelt sätt. I vatten- och miljöärenden har sammansättningen inkluderat en eller två sakkunniga som har den sakkunskap som det ifrågavarande ärendet förutsätter. Förvaltningsrättsdomarna inom de tekniska och naturvetenskapliga områdena arbetar på alla sektioner.

De ärenden som det stadgas om i barnskyddslagen, lagen angående specialomsorger om utvecklingsstörda, mentalvårdslagen och lagen om smittsamma sjukdomar handläggs i en sammansättning som består av minst två lagfarna ledamöter samt en sakkunnig ledamot som utnämnts av statsrådet.

Ett principiellt viktigt ärende kan överföras att handläggas i förstärkt sammansättning eller i plenum.

Nästan hälften av ärendena avgjordes i tredomarsammansättning, 10 % i endomarsammansättning, 29 % i tvådomarsammansättning och 14 % i fyrdomarsammansättning. Sjutton ärenden, det vill säga en procent av alla ärenden, avgjordes i förstärkt sammansättning. De ärenden som avgjordes i förstärkt sammansättning eller fyrdomarsammansättning var med ett undantag alla miljöärenden.

Lagskipningsverksamheten 2013

År 2013 avgjorde förvaltningsdomstolen 1969 ärenden, 169 färre än under år 2012. Omkring 10 % av de avgjorda ärendena var svenskspråkiga. Under året inkom 2245 ärenden, 9 % mer än under år 2012. Vid årsskiftet var 1608 ärenden anhängiga, vilket var 17 % mer än i slutet av år 2012. Den genomsnittliga handläggningstiden var 8,6 månader.

Utrymmen och ekonomi

Förvaltningsdomstolens utrymmen, sammanlagt 2 808 m², finns i Justitiehuset i Vasa. Utgifterna för förvaltningsdomstolens verksamhet uppgick till 5 696 513 euro, varav lönekostnadernas andel var 4 893 840 euro. Bland övriga kostnader var den största posten hyror för förvaltningsdomstolens utrymmen, 482 615 euro.

Taulukot

Vuoden 2013 työtilanne

Asiaryhmä	Vireillä 1.1.2013	Saapuneet 2013	Ratkaistut 2013	Vireillä 31.12.2013
Valtio-oikeus ja yleishallinto	61	113	96	77
Itsehallinto	70	131	94	107
Ulkomaalaisasiat	117	162	122	152
Ympäristö	712	905	697	905
Rakentaminen	122	96	135	81
Sosiaali- ja terveydenhuolto	151	614	591	159
Taloudellinen toiminta	63	116	137	40
Verot	79	102	93	85
Yhteensä	1375	2245	1969	1608

Päätösten lopputulos pääasiaryhmittäin

Asiaryhmät	Ei muutos- ta/ hake- mus hyl.	Muutettu / hakemus hyv.	Palautettu / siirretty	Ei tutkittu tai rauennut	Yhteensä
Valtio-oikeus ja yleishallinto	56	16	10	14	96
Itsehallinto	26	51	4	13	94
Ulkomaalaisasiat	59	39	4	20	122
Rakentaminen	71	40	1	23	135
Ympäristö	270	291	40	96	697
Sosiaali- ja ter- veydenhuolto	152	396	10	33	591
Taloudellinen toiminta	87	31	2	17	137
Verot	60	25	5	3	93
Yhteensä	781	889	76	223	1969
%	39	45	4	11	100

Vireillä olevat asiat, vireilläoloaika 31.12.2013

Asiaryhmä	Vir., kpl	Vir., kes- kim., kk	Vireilläoloaika, kuukautta						
			alle 3	3-6	6-9	9-12	12-18	18-24	yli 24
Kaikki asiat yhteensä	1608	6,6	497	300	325	294	133	53	7 5
Valtio-oikeus ja yleishallinto	77	5,3	28	22	12	11	3	1	
Itsehallinto	107	6,3	48	15	12	17	9	6	
Ulkomaalaisasiat	152	6,8	32	43	34	23	20		
Rakentaminen	81	7,2	14	18	19	24	6		
Ympäristö	906	7,3	237	148	204	194	77	39	7
Sosiaali- ja terveydenhuolto	159	4,2	87	36	18	6	7	5	
Taloudellinen toiminta	40	5,4	19	6	7	3	3	2	
Verot	85	5,8	32	11	18	16	8		
Jakauma, %	100		30,9	18,6	20,2	18,3	8,3	3,3	0,4

Vaasa Administrative Court

The Vaasa Administrative Court was founded in 1999 and is seated in Vaasa. The court is a regional administrative court and, also, a national court in environmental matters. As a national court, the Court rules on appeals against administrative decisions on environmental licensing and water exploitation matters made by municipal authorities, regional environmental authorities and environmental licensing authorities under the Environment Protection Act and the Water Act. As a regional administrative instance, the Court rules on appeals against administrative decisions by various municipal and state authorities concerning, e.g., health care and social security, taxation and construction and planning. The Court consists of three divisions and an office department, led by a Chief Justice. Personnel strength is about 80, including judges, engineering and natural sciences judges, referendaries and office and technical staff. In 2013, the Court received 2245 cases and resolved 1969 cases. On an average, the circulation time for a case in the Court was about 8,6 months.

—